

Vinculación entre Universidad y Sociedad en construcción de resiliencia frente a los riesgos a desastres.

Geógrafa Lourdes Cicconi, UNCuyo, CETEM, FFyL, Mendoza.

lourdscicconi@gmail.com

Texto preparado para el XIII Encuentro de Universidades Nacionales, 2015. Eje: Universidad y Sociedad

Introducción

La Gestión de Riesgos a Desastres (GdR) es todavía un gran desafío en Mendoza y en el país. Las provincias que incluyen la temática como política pública son Santa Fe, Buenos Aires y Neuquén, no sin tropiezos, pero sí con convicciones. Los países líderes en GdR en América Latina, como Colombia, Venezuela, Ecuador, Perú, Chile, Brasil, Uruguay y México muestran experiencias exitosas. En Argentina la GdR todavía no es parte del discurso político y tampoco del lenguaje cotidiano. Persiste el debate entre las ciencias sociales y las naturales, cuando ya se utiliza un enfoque holístico para abordar la GdR. La idea de seguridad tiene más vinculación con el delito que con el derecho a habitar en un territorio ambientalmente seguro, además de sostenible. Dicho contexto no favorece la llegada de propuestas y políticas públicas claras a las comunidades más vulnerables en situaciones de Riesgos a Desastres.

En este marco se desarrolló el Proyecto llamado “De la Vulnerabilidad a la Resiliencia: la Gestión del Riesgo a Desastres en comunidades vulnerables de Luján de Cuyo”. Se aprobó en la convocatoria del Programa de Inclusión Social e Igualdad de Oportunidades: Gustavo Andrés Kent, de la Universidad Nacional de Cuyo en el año 2014. Se articuló con el Merendero de Cáritas de la Basílica de Luján de Cuyo, Mendoza, Argentina, ejecutándose desde junio 2014 a mayo 2015.

El mismo estaba orientado a las mujeres que asisten a los talleres que ofrece Cáritas, simultáneamente a la merienda brindada a sus niños. El objetivo general del Proyecto fue fortalecer la capacidad de resiliencia de las mujeres en contextos de vulnerabilidad, frente a los riesgos a desastres que viven en sus comunidades.

El equipo académico-extensionista estaba conformado por Geógrafas, Licenciadas en Geografía y en Trabajo Social y estudiantes avanzadas de ambas carreras. También se invitó a diferentes especialistas según la ocasión, tales como una antropóloga francesa y profesionales de la salud.

Se logró sensibilizar a la comunidad en la temática logrando resultados concretos en el fortalecimiento de la capacidad de resiliencia.

Desarrollo

Las mujeres y sus familias en su mayoría viven precariamente y residen en el lecho del río Mendoza, en un sitio llamado Bajo Luján. Las amenazas que padecen son múltiples, como inundaciones por desborde del canal, incendios, plagas, gases tóxicos, sismos, viento zonda, nevadas, sumado al peligro latente de ruptura del dique, etc.

Las características de la vulnerabilidad del grupo de mujeres que asistieron a los talleres del Merendero son variadas. Analizando la Vulnerabilidad según Gustavo Wilches-Chaux, se distingue desde la:

- Vulnerabilidad física: condiciones de hábitat de asentamientos precarios inestables.
- Vulnerabilidad económica: mujeres con ingresos por debajo de la línea de pobreza, relaciones laborales precarias, dependientes de los planes de asistencia estatales y de ayudas de instituciones (hasta el 2014 funcionó el programa de alimentos del PNUD por medio de Cáritas).
- Vulnerabilidad educativa: mujeres analfabetas o semianalfabetas, con saberes mínimos de higiene, salubridad y planificación familiar.
- Vulnerabilidad social: mujeres que viven violencia doméstica y padecen contextos de alcoholismo, sin planificación familiar, condiciones precarias de hábitat por el hacinamiento e inseguridad de la calidad constructiva, que potencian los problemas sociales de inseguridad social. Al comienzo del proyecto, se evidenciaba el peso de la heterogeneidad cultural dentro del grupo por contar con nacionalidades argentina y boliviana que evidenciaban reticencias de integración social.
- Vulnerabilidad ambiental: viviendas precarias localizadas en un ambiente frágil (ubicadas en la margen izquierda del río Mendoza). Exposición de viviendas a riesgos a desastres extensivos para el municipio.
- Vulnerabilidad cultural: el grupo de mujeres presentaba poco nivel de integración, observándose subgrupos culturales. Había respeto pero no integración.
- Vulnerabilidad política: Desconocimiento del derecho a un ambiente sano y seguro. Hay un bajo nivel de educación y conciencia ambiental.
- Vulnerabilidad institucional: la Institución Cáritas Luján de Cuyo ha incorporado recientemente la temática de la Prevención y Reducción de Riesgos, con un incipiente grado de avance, siendo pionera en el abordaje de la temática en la Provincia de Mendoza. A su vez, el Municipio de Luján de Cuyo focaliza su accionar especialmente en la atención de emergencias, atendiendo a la comunidad cuando las contingencias ya han sucedido. Por ello, con esta modalidad de trabajo son muy limitadas las posibilidades de reducir el nivel de vulnerabilidad de las familias relacionadas con el Merendero.

Se comenzó con tareas de fortalecimiento de los vínculos de confianza entre el equipo académico de extensión y el grupo de mujeres, así como en fortalecer los vínculos de confianza entre ellas. Desde el Trabajo Social, se utilizó un vocabulario cotidiano, incluyendo progresivamente la terminología específica, con ejemplos de la vida real. Esto permitió que al finalizar el

proyecto, existiera una comprensión y valoración de la prevención frente a las amenazas. Desde la antropología también se realizó un aporte muy significativo; al cierre del ciclo 2014 se organizó una mesa de comidas típicas argentinas, bolivianas y francesas, donde cada mujer explicaba su receta al grupo y compartía su plato.

Fotografías “De la Vulnerabilidad a la Resiliencia”



Figura 1. Barrio Bajo Luján en la riberia del Río Mendoza.
Fuente: Google Earth, September 2014



Figura 2. Salida a terreno en Barrio Bajo Luján
Fotografió: Lourdes N. Cicconi, Septiembre 2014



Figura 3: Talleres de trabajo
Fotografió: Lourdes N. Cicconi, Septiembre 2014



Figura 4: Mapa de Riesgos colectivos (en construcción)
Fotografió: Lourdes N. Cicconi, Septiembre 2014



Figura 5: Comidas típicas bolivianas
Fotografió: Belén Guevara, noviembre 2014.



Figura 6: Taller de Ginecología
Fotografió: Viviana Pérez, Mayo 2015.



Figura 7: De la Vulnerabilidad a la Resiliencia
Fotografió: Directora de Cáritas, Rosa María Rómoli

Resultados

Los resultados obtenidos se midieron en dos dimensiones; los logros por la aplicación del proyecto y el crecimiento del equipo.

a. Logros por la aplicación del proyecto:

- Los vínculos de confianza y la comprensión de la GdR permitieron trabajar durante el 2015 en el desarrollo de una estrategia de resiliencia autogenerada por las mujeres. Ellas solicitaron la participación de una médica clínica, una odontóloga y una ginecóloga para que les brindaran explicaciones que en los centros de salud y hospitales no se les brinda, padeciendo incluso una atención indigna. Además se organizaron para presentar una nota solicitando más especialistas en pediatría en el Centro de Salud local. Si bien son soluciones sencillas, se las considera de alto valor porque incrementan la capacidad de resiliencia, ya que el cuidado de la propia salud es lo que garantizará afrontar con mejor calidad de vida un evento desastroso de determinada magnitud. A su vez, permite conocer cómo cuidar mejor a sus seres queridos y la incorporación de más pediatras en los centros de salud locales favorece la prevención comunitaria. La experiencia también favoreció la integración de las mujeres que establecieron acuerdos de contención entre ellas en caso de diversos eventos de distinta magnitud.
- La institución Cáritas participante favoreció la difusión de la experiencia y posibilidad de aplicación a otras Cáritas de la Provincia.
- La GdR considera a los grupos de mujeres, niños y niñas, tercera edad y discapacidad como grupos con especiales características de vulnerabilidad frente a los riesgos a desastres; por ello es que se enfatizó en la perspectiva de género y de derechos. Como resultado del proyecto, las mujeres descubrieron la complejidad de su proceso vital en el entorno que habitan e identificaron acciones para mejorar su vida y su seguridad familiar. Algunas de ellas pudieron ser aplicadas en sus contextos familiares. También reconocieron el derecho a habitar un territorio seguro, derecho que aún debe fortalecerse.

b. Crecimiento del equipo

- Como tarea de extensión académica, el proyecto fue un gran aprendizaje para el equipo, desde lo personal a lo profesional.
- Se valora la importancia de los acuerdos institucionales para un trabajo en red que permita llegar a las comunidades.
- Se fortalecieron las capacidades del equipo de investigación- extensión, en el desafío interdisciplinario de la GdR. Si bien la Geografía fue la ciencia de base, realmente se alcanzó el éxito junto a las colegas de Trabajo Social que desarrollaron un rol de nexo, comunicación y motivación del grupo de trabajo.
- La adquisición de un saber hacer en relación al abordaje de comunidades vulnerables frente a los riesgos a desastres, fortaleció del conocimiento sobre GdR.

Conclusiones

Como lecciones aprendidas de la aplicación del Proyecto “De la Vulnerabilidad a la Resiliencia”, se considera que:

- a. El trabajo interdisciplinario en GdR es fundamental para un abordaje íntegro de la problemática,
- b. La articulación con instituciones vinculadas a comunidades vulnerables en contextos de riesgos a desastres es altamente necesaria,
- c. La Universidad tiene un activo rol de en la tarea de Inclusión Social, desde la adquisición de saberes; al fortalecimiento del tejido social en cuanto a la perspectiva de género y de derechos, incluyendo el derecho a habitar en un territorio sano y seguro.
- d. Ha sido una oportunidad y experiencia de aprendizaje conjunto entre extensionistas y mujeres en la GdR,
- e. Se trató de una experiencia innovadora, que es susceptible de aplicarse a otros contextos.

Bibliografía

Cardona, O. D; Barbat, A. (2011). *Teoría del Riesgo y Desastre*. Asignatura 1. Apuntes, parte 1 y 2. Colombia.

Cerdán, Nelly, (2013) *Universidad y sector científico trabajando para la reducción del riesgo a desastres*. Buenos Aires. Argentina: Editorial El Escriba.

Cicconi, L. (2013) *Aportes para la reducción de la vulnerabilidad educativa (en la Gestión de Riesgos a Desastres)*”, en Congreso Internacional sobre Riesgos de Desastres y Desarrollo Territorial Sostenible, UNCatamarca, Catamarca, Argentina.

EIRD-Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres de las Naciones Unidas Fuente: Campaña “Haciendo Ciudades Resilientes” – disponible en <http://www.unisdr.org>

Ley Provincial de Ordenamiento Territorial N° 8051/ 2009. Mendoza. Argentina.

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente & Dirección Nacional del Agua (2012), *Hacia la incorporación de la gestión de riesgos de sequía en las políticas públicas*, Ed. Del Este Sol, Uruguay.

Links a páginas web y redes sociales

Reporte Mundial de la Reducción de Riesgos a Desastres 2013, <http://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2013/en/home/index.html>

Cicconi, L. y Quiroga, S., (2015) La Gestión de Riesgos a Desastres, un espacio para la Geografía, la Antropología y el Trabajo Social. En Seminario Internacional sobre Ciencias Sociales y Riesgo de Desastre: un encuentro inconcluso. Buenos Aires, 15 al 17 septiembre 2015. En http://www.pirna.com.ar/files/pirna/SICSYRD_PON_CICCONI_Lourdes.pdf

Declaración de Manila de 2008, sobre Género, Cambio Climático y Riesgos a Desastres, en <http://www.wedo.org/wp-content/uploads/manila-declaration-for-global-action-on-gender-in-climate-change-and-disaster-risk-reduction.pdf>

Membrive, A. (2015), La Vinculación entre ciencia y política, un desafío para la Gestión del riesgo, En Seminario Internacional sobre Ciencias Sociales y Riesgo de Desastre: un encuentro inconcluso. Buenos Aires, 15 al 17 septiembre 2015. En http://www.pirna.com.ar/files/pirna/SICSYRD_PON_MEMBRIBE_Anahi.pdf

Quinteros, I. (2015), Talleres de Sensibilización comunitaria. Estrategias de fortalecimiento en la GRD. En Seminario Internacional sobre Ciencias Sociales y Riesgo de Desastre: un encuentro inconcluso. Buenos Aires, 15 al 17 septiembre 2015. En http://www.pirna.com.ar/files/pirna/SICSYRD_PON_QUINTEROS_Ines.pdf

Quiroga, S. (2015), Aportes del sector universitario en la Gestión de Riesgos de Desastres en Argetina, En Seminario Internacional sobre Ciencias Sociales y Riesgo de Desastre: un encuentro inconcluso. Buenos Aires, 15 al 17 septiembre 2015. En http://www.pirna.com.ar/files/pirna/SICSYRD_PON QUIROGA_Silvia.pdf

Cicconi, L. Entrevista en <http://www.lujan365.com/#!entrevista-a-lourdes-cicconi-especialis/cj9>

Red de Universidades de América Latina para la Reducción del Riesgo de Desastres, Capítulo Argentina, en www.Redulac-argentina.com.ar

La **Red** de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Disponible en: www.desenredando.org

CENTRO, Estudios Sociales y Ambientales (2009) *Documento País: Riesgos de Desastres en Argentina*. Buenos Aires, Argentina. Disponible en: <http://www.cesam.org.ar/PDF/DP%20CAP%204%20ESCENARIOS%20DE%20RIESGO.pdf>

Gray de Cerdán, Nelly (2006) Anteproyecto de Ley de Gestión de Riesgo y Manejo de Emergencias. Provincia de Mendoza. Disponible en: <http://www.imd.uncu.edu.ar/upload/Nelly%20Gray%20de%20Cerdan.pdf>

Facebook: De la Vulnerabilidad a la Resiliencia y VUSIM.

YouTube: Proyecto De la Vulnerabilidad a la Resiliencia <https://www.youtube.com/watch?v=1XEsiC0Ww2Q>